

**ACTUALIZACIÓN DE LA
CALIFICACIÓN DE LOS
CERTIFICADOS DE PARTICIPACIÓN
EN EL DOMINIO FIDUCIARIO
DEL FIDEICOMISO FINANCIERO
FONDO DE DEUDA PARA
INFRAESTRUCTURA EN URUGUAY
II – CAF-AM**

Montevideo, noviembre de 2025

4	RESUMEN GENERAL
6	I INTRODUCCIÓN -- ANTECEDENTES
10	II EL FIDEICOMISO Y LOS CERTIFICADOS DE PARTICIPACION
12	III LA ADMINISTRACION
17	IV EL ACTIVO SUBYACENTE Y EL FLUJO FUTURO DE FONDOS
20	V EL ENTORNO
23	VI CALIFICACIÓN DE RIESGO

ACTUALIZACIÓN DE CALIFICACIÓN DE RIESGO CPs. FIDEICOMISO FINANCIERO FONDO DE DEUDA PARA INFRAESTRUCTURA EN URUGUAY II CAF-AM-19 - noviembre - 2025

Plazo:	30 años
Fiduciario:	Corporación Nacional Financiera Administradora de Fondos de Inversión S.A. (CONAFIN AFISA)
Monto:	equivalente en pesos uruguayos de hasta 1,5 mil millones de UI
Activos del Fideicomiso:	Son el conjunto de inversiones en Deuda Senior realizadas por el Fideicomiso.
Asesor Legal:	Guyer & Regules
Asesor Fiscal:	CPA Ferrere
Fideicomitentes y Beneficiarios:	Suscriptores iniciales de los CP's
Gestor:	"CAF-AM Administradora de Activos - Uruguay S.A."
Entidad Representante:	BEVSA
Entidad Registrante:	BVM
Administración y pago:	CONAFIN AFISA
Calificadora de Riesgo:	CARE
Vigencia:	hasta el 30 de abril de 2026.
Comité de Calificación:	Ing. Julio Preve, Cr. Martín Durán y Ec. Julio de Brun
Calificación de riesgo:	A +(uy)
Manual utilizado:	Manual de Calificación de Finanzas Estructuradas Administradas por Terceros ¹

¹ . Disponible en www.care.com.uy .

Resumen General

CARE Calificadora de Riesgo ha actualizado la calificación de los certificados de participación en el dominio fiduciario del Fideicomiso Financiero "Fondo de Deuda para Infraestructura en Uruguay II CAF-AM", mejorando la categoría crediticia a A + (uy) de grado inversor

Este ligero aumento en la nota se explica por el hecho de que las obras están prácticamente finalizadas, ya han comenzado las amortizaciones en algunos proyectos y que estos ya están en fase de operación y mantenimiento, desarrollándose tal cual lo previsto. Ello permite proyectar flujos con mejor información, los que arrojan una rentabilidad adecuada para este tipo de operaciones.

El objeto de esta emisión consiste en la generación de recursos para la realización de inversiones en un portafolio de Deuda Senior de Proyectos de Infraestructura en Uruguay por un monto de hasta UI 1,5 mil millones².

A modo de resumen, los aspectos salientes de la calificación son:

Respecto de los instrumentos financieros utilizados:

- El análisis jurídico efectuado en ocasión de la calificación original descarta eventualidades de conflictos derivados, por ejemplo, de la construcción jurídica, los contratos respectivos y el cumplimiento con normas vigentes, entre otros.
- Respecto de la liquidez, ésta es la que se puede esperar tomando en cuenta las características del mercado uruguayo

Respecto de la Administración:

- La administración fiduciaria está a cargo de Corporación Nacional Financiera Administradora de Fondos de Inversión S.A. (CONAFIN) una firma con antecedentes en la administración de fideicomisos, incluyendo entre ellos algunos relacionados con infraestructura.
- El Gestor ha ido acumulando experiencia en su rol de identificar oportunidades de inversión en proyectos de infraestructura en Uruguay y de gestionar las operaciones de crédito concretadas, beneficiándose de los antecedentes profesionales de los integrantes de su staff y la vinculación que tiene con la CAF, tanto organizacional como con el compromiso de ésta de coparticipar en financiamientos objeto del presente Fideicomiso Financiero.
- Se contemplan disposiciones de gobierno corporativo de estilo en estos casos. Se destaca la creación de un Comité de Crédito y de una Comisión de Calificación de Cartera cuyos roles están claramente descriptos. Junto al Comité de Vigilancia dan razonable seguridad en el cumplimiento de los objetivos y procedimientos planteados. Estos procedimientos han sido respetados en su aplicación a operaciones concretas.

². El monto suscrito original de 4 mil millones de unidades indexadas se redujo en 2,5 mil millones, según la decisión de Asamblea de Titulares de Certificados de Participación de 19 de setiembre de 2023.

Respecto de los flujos proyectados:

- Habiéndose cerrado el período de inversión en diciembre de 2023, el Fondo cuenta con cuatro inversiones en deuda con contrato de préstamo firmado³. Por otro lado, ha comenzado a recibir pagos por concepto de amortización de préstamos, además de intereses, con lo que el total de préstamos a cobrar (al 30 de setiembre de 2025) asciende a 1,21 mil millones de unidades indexadas⁴. Nuestra estimación del flujo de fondos proyectado del Fideicomiso arroja una rentabilidad esperada para los inversores del orden del 4,60% real anual. Las obras han alcanzado un 100% de ejecución en todos los proyectos, excepto uno, casi terminado. Las mediciones de cumplimiento no ameritan deducciones de relevancia en los pagos por disponibilidad (PPD).

Respecto del entorno y el riesgo político:

- Más allá de variantes contractuales, el involucramiento del sector privado en obras de infraestructura en Uruguay tiene una larga tradición. En ese sentido, no hay riesgo político asociado a estas iniciativas. La Ley de Presupuesto actualmente bajo discusión parlamentaria prevé recursos suficientes para los compromisos asumidos por el Estado con respecto a los contratos de Participación Pública-Privada (PPP).

³. Son las que financian los contratos PPP realización de obras y mantenimiento en la Ruta 3 entre Rutas 1 y 11 y bypass a San José, en las Rutas 9 y 15 y dos proyectos de infraestructura educativa.

⁴. Al 31 de diciembre de 2024 dicho monto se aproximaba a 1,27 mil millones de unidades indexadas.

I. INTRODUCCIÓN

1. Alcance y marco conceptual de la calificación

CARE Calificadora de Riesgo ha sido contratada para actualizar la calificación de los certificados de participación en el dominio fiduciario del fideicomiso financiero denominado “Fideicomiso Financiero Fondo de Deuda para Infraestructura en Uruguay II CAF-AM” (en adelante, “FF CAF II” o “CAF II”).

La calificación de riesgo y sus respectivas actualizaciones suponen la expresión de un punto de vista especializado por parte de una empresa autorizada a ese propósito por el Banco Central del Uruguay (en adelante BCU), que realiza la supervisión y control del sistema financiero, así como de las calificadoras de riesgo. No obstante, la nota obtenida no representa una recomendación o una garantía de CARE para futuros inversores y debe considerarse a los efectos de cualquier decisión como uno de tantos otros puntos de vista a considerar. CARE no audita ni verifica la exactitud de la información presentada, la que, sin embargo, procede a su juicio de fuentes confiables.

En este caso, en tanto el fideicomiso invierte en deuda destinada a financiar proyectos de infraestructura, la calificación se revisó con ocasión de cada proyecto de financiamiento, verificando que la misma no afecte la calificación de los certificados del fideicomiso haciéndolos caer por debajo del grado inversor⁵.

El marco conceptual de esta calificación supone un ejercicio prospectivo por el cual se confiere una nota que califica el desempeño esperado del fideicomiso, su capacidad de generar en el tiempo beneficios, conforme al o los proyectos de ejecución o al plan de negocios que la administración está mandatada a realizar, pudiendo modificarlo sólo con arreglo a determinados procedimientos.

En definitiva, la nota se basa, entre otros criterios, en el cumplimiento del objetivo y la obtención de una rentabilidad mínima que se juzgue aceptable en ocasión de cada revisión. Asimismo, como se refirió, se previó la intervención de CARE en ocasión de cada negocio de financiamiento, de tal forma de asegurar que la calificación del fideicomiso no cayera debajo del grado inversor con el o los financiamientos acordados.

Originalmente, este fideicomiso se constituía para estructurar operaciones de financiamiento todavía no concretadas. Esto le confería características particulares, cobrando particular relevancia en el primer informe de calificación el análisis de la política de inversión, la conformación de la estructura de decisiones acerca de ella, las disposiciones de gobierno corporativo en general, las relaciones económicas de la cartera y la reputación y trayectoria profesional requerida para el ejercicio de los cargos clave. Habiéndose concretado, a la fecha de esta actualización, cuatro operaciones de crédito por un monto máximo de UI 1,4 mil millones con desembolsos cercanos a esa cifra y con un período de inversión ya cerrado, el eje de la calificación cambia. De aquí en más, determinantes de las proyecciones financieras tales como la capacidad de repago de las deudas y de ejecución de los compromisos de mantenimiento de obras por parte de los promotores, así como la solvencia financiera de la Autoridad Contratante, pasan a ser los elementos dominantes en la calificación crediticia.

⁵. Sin perjuicio de las actualizaciones regulares de norma. La calificación otorgada puede estar sujeta a modificación en cualquier momento según se deriva de la metodología de trabajo de CARE

CARE Calificadora de Riesgo (en adelante, "CARE") es una calificadora con registros y manuales aprobados por el Banco Central del Uruguay con fecha 3 de abril de 1998. Califica conforme a su metodología oportunamente aprobada por dicha autoridad, seleccionando los profesionales necesarios para integrar en cada caso el comité de calificación, el que juzga en función de sus manuales⁶. Éstos, su código de ética, registros y antecedentes se encuentran disponibles en el sitio web: www.care.com.uy así como en el del regulador: www.bcu.gub.uy. El comité de calificación estuvo integrado en este caso por el Cr. Martín Durán Martínez, el Ing. Julio Preve y el Ec. Julio de Brun.

La vigencia de esta calificación es hasta el 30 de abril de 2026.

2. Antecedentes generales y hechos salientes del período

El 30 de noviembre de 2018 se registró ante el Banco Central del Uruguay el Prospecto Informativo del "Fideicomiso Financiero Fondo de Deuda para Infraestructura en Uruguay II CAF-AM". Los certificados de participación en dicho Fideicomiso fueron emitidos por Corporación Nacional Financiera Administradora de Fondos de Inversión S.A. (CONAFIN), actuando en calidad de Fiduciario⁷.

En el FF CAF II se prevé la participación de CAF-AM Uruguay en calidad de Gestor. Dicha empresa es una sociedad anónima constituida de conformidad con las leyes de la República Oriental del Uruguay, íntegramente de propiedad y subsidiaria de CAF ASSET MANAGEMENT Corp. Ésta, a su vez, es una sociedad anónima constituida de conformidad con las leyes de Panamá, subsidiaria de la CAF Banco de Desarrollo de América Latina (CAF), institución financiera multilateral de derecho internacional público, creada por Convenio Constitutivo suscrito en Santa fe de Bogotá, Colombia, el 7 de febrero de 1968, a la que se incorporó la República Oriental del Uruguay mediante Acuerdo aprobado a través de la Ley N° 17.529 de 9 de Agosto de 2002.

A partir de octubre de 2025, asumió Laura Berkman como administrador clave en CAF-AM en sustitución de Javier Liberman.

El FF CAF II también otorga a la propia CAF la facultad de cofinanciar los proyectos de infraestructura junto con el FF CAF II. De acuerdo con los términos del Prospecto de Emisión, la facilidad de cofinanciamiento aprobada por la CAF abarca hasta el monto menor entre 70 millones de dólares o el 10% de las inversiones en deuda por parte del Fideicomiso.

El Fideicomiso tiene por objetivo invertir en un portafolio de Deuda Senior de Proyectos de Infraestructura en Uruguay. Las Inversiones en deuda serán efectuadas por el Fiduciario, que contará con el asesoramiento y las recomendaciones del Gestor, siguiendo la política de inversión que se detalla en el Contrato de Fideicomiso y el de Gestor.

El Poder Ejecutivo declaró promovida la actividad desarrollada por el CAF II, al amparo del artículo 11 de la Ley N° 16.906 de 7 de enero de 1998, disponiendo las consiguientes exoneraciones fiscales, mostrando así la continuidad de su compromiso con el proyecto (Decreto de 30 de julio de 2018).

⁶. "Manual de Finanzas estructuradas administradas por terceros"

⁷. Según documento de emisión fechado el 19 de diciembre de 2018.

En diciembre de 2018 los inversores suscribieron certificados de participación por el total de los 4 mil millones de UI emitidos. El 19 de diciembre de ese año se efectuó la primera integración, por un total de 2,47 millones de UI. Habiéndose cerrado el período de inversión en diciembre de 2023, las integraciones acumuladas hasta ese momento acumularon 1.384 millones de UI. El 19 de setiembre de 2023 se había resuelto, en asamblea de titulares de CPs, reducir el capital suscrito a 1,5 mil millones de UI.

Al 30 de setiembre de 2025, el saldo de cuentas a cobrar en el fideicomiso financiero era de 1,21 mil millones de unidades indexadas.

En noviembre de 2018, en base a la documentación presentada en el Banco Central del Uruguay para tramitar el registro de los CP y a la organización y procedimientos establecidos entre el Gestor y el Fiduciario, CARE otorgó a la emisión de los CPs en el FF CAF II la calificación BBB (uy). Esta calificación se revisó al alza en abril de 2023 y noviembre de 2024, ubicándola en A – (uy) y A (uy) respectivamente. En esta oportunidad, la nota vuelve a elevarse, a A + (uy).

3. Las principales características de esta operación

- El Fideicomiso invierte en un portafolio de Inversiones en Deuda Senior de Proyectos de Infraestructura en Uruguay⁸.
- Las Inversiones en Deuda fueron seleccionadas y analizadas por el Gestor, quien en definitiva hizo las recomendaciones correspondientes. Sus tareas se ajustaron a lo establecido en el Contrato de Gestión y siguiendo la Política de Inversión que se detalla en el Anexo 1 del Contrato de Fideicomiso.
- El Fideicomiso cuenta con un Comité de Vigilancia, con una integración máxima de cinco miembros designados por la Asamblea de Titulares de CPs, encargado de ejercer la veeduría permanente sobre el cumplimiento de las funciones y obligaciones del Fiduciario y del Gestor y del manejo de conflictos de interés. Interesa señalar, al respecto, que el Comité de Vigilancia deberá aprobar continuar con el análisis y realización de Inversiones en Deuda en Proyectos de Infraestructura en cuyo riesgo CAF no participe.
- El Gestor cuenta con un Comité de Crédito, el cual es el órgano responsable del análisis de las Inversiones en Deuda y de los prestatarios, así como de la definición de los cupos de inversión y las políticas para adquisición y liquidación de Inversiones en Deuda que el Gestor ponga bajo su estudio. También intervendrá a solicitud del Comité de Vigilancia en los casos que la CAF decida no cofinanciar el Proyecto. Es la recomendación del Comité de Crédito del Gestor la que, en definitiva, se eleva al Fiduciario.
- El Fiduciario es, en última instancia, el responsable de la gestión del Fideicomiso, para lo cual examinará las recomendaciones recibidas del Gestor, realizando su propia evaluación. Para ello, el Fiduciario constituirá un Comité de Evaluación de Inversiones, el cual será su órgano interno encargado de realizar el análisis de las Inversiones en Deuda recomendadas por el Gestor y tomar las decisiones que al respecto han sido asignadas al Fiduciario por el Contrato de Fideicomiso. En caso de discrepancia con la recomendación del Gestor, la cuestión será dirimida en el Comité de Vigilancia.

⁸. Por Deuda Sénior se entiende "cualquier endeudamiento de rango igual o superior en privilegio y prelación en el pago que el endeudamiento de mayor rango, privilegio y prelación existente o futuro y que no se encuentre subordinado a ningún otro endeudamiento del Proyecto de Infraestructura exceptuando aquellos con mejor prioridad o prelación por disposición legal" (definición utilizada en el Prospecto de Emisión).

- Con los Activos del Fideicomiso o los Fondos Líquidos el Fiduciario no podrá contraer ningún tipo de deuda o endeudarse cualquiera sea la forma con el patrimonio fiduciario. No obstante, el Fideicomiso podrá endeudarse para cubrir necesidades temporales de tesorería, causadas únicamente por **(i)** demoras en el cumplimiento de las integraciones de los Valores, o **(ii)** Gastos del Fideicomiso que se deberán cubrir con futuras integraciones de Valores. Los montos y plazos de estos endeudamientos se adecuarán a las necesidades temporales de tesorerías causadas por los eventos indicados en los numerales **(i)** y **(ii)** anteriores. El Gestor buscará las mejores condiciones que otorgue el mercado para tomar los mencionados endeudamientos por parte del Fiduciario.
- El manejo de los fondos, la emisión de los Valores, la rendición de cuentas hacia los Beneficiarios, así como la contabilidad del Fideicomiso, son responsabilidad propia e indelegable del Fiduciario.
- El Gestor cuenta con un Comité de Calificación de Cartera encargado de realizar la evaluación interna de las Inversiones de Deuda conforme se establece en el Contrato de Fideicomiso.
- El Fiduciario emite Valores de acuerdo con los términos y condiciones que se indican en el Prospecto.
- El Fideicomiso se mantendrá vigente y válido por un plazo de 30 años a contar desde la firma del Contrato de Fideicomiso, el cual podrá ser prorrogado por decisión de una mayoría del 75% de Titulares con derecho a voto.
- Ocurrida la extinción del Fideicomiso y una vez cancelados todos los Gastos del Fideicomiso, el Fiduciario procederá a transferir a los Titulares los fondos remanentes que pudieran existir en el Fideicomiso.

4. Información analizada.

La información analizada fue la siguiente:

- Estados Financieros intermedios de la Fiduciaria al 30 de junio de 2025.
- Estados Financieros intermedios del Fideicomiso al 30 de junio y al 30 de setiembre de 2025, con informe de compilación.
- Información referida al Gestor
- Información de avance de obra en los distintos proyectos PPP y de cumplimiento de niveles de servicio.
- Constancias de informes regulares de los distintos órganos de gobernanza del fideicomiso, entre ellos los informes de crédito de CAFAMU y los informes trimestrales de avance del Fideicomiso de CAFAMU al Fiduciario.
- Documentación respaldatoria de operaciones de inversión en deuda en trámite de negociación (contratos, garantías, modelos financieros), sobre las que CARE emitió un dictamen de no objeción.

II. EL FIDEICOMISO Y LOS CERTIFICADOS DE PARTICIPACIÓN

1. Descripción general

Fueron emitidos en oferta pública certificados de participación en el dominio fiduciario del Fideicomiso Financiero Fondo de Deuda para Infraestructura en Uruguay II - CAF-AM, creado por contrato correspondiente de fideicomiso financiero, según el siguiente detalle:

Denominación	Fideicomiso Financiero Fondo de Deuda para Infraestructura en Uruguay II - CAF-AM
Fiduciario	Corporación Nacional Financiera Administradora de Fondos de Inversión S.A. (CONAFIN AFISA)
Gestor	CAF-AM Administradora de Activos - Uruguay S.A. (CAF-AM)
Títulos por Emitir	Certificados de Participación (CPs)
Activos del Fideicomiso	Conjunto de Inversiones en Deuda realizadas por el Fideicomiso
Moneda	Pesos Uruguayos, expresados en Unidades Indexadas (UI)
Monto de la Emisión	Hasta UI 1.500.000
Distribuciones	Trimestrales, según disponibilidad de Fondos Netos Distribuibles
Calificadora de Riesgo	CARE Calificadora de Riesgo
Calificación de Riesgo	A + (uy)

2. El análisis jurídico

Los documentos del Fideicomiso Financiero y sus contratos asociados fueron evaluados en oportunidad de la calificación original (noviembre de 2018), siendo sus principales conclusiones:

- a. La estructura jurídica confeccionada contiene razonables previsiones a fin de evitar cuestionamientos en cuanto a la actividad de crédito que el Fideicomiso Financiero se propone realizar.
- b. El Gestor ha ido recabando experiencia en su rol de identificar oportunidades de inversión en proyectos de infraestructura en Uruguay a través de su actuación en el Fideicomiso Financiero Fondo de Deuda para Infraestructura en Uruguay CAF I (en adelante, "CAF I"), a lo que se suma su vinculación con la CAF y el compromiso de ésta de coparticipar en financiamientos objeto del presente Fideicomiso Financiero.

- c. La política de identificación de oportunidades de negocio para el Fideicomiso Financiero, así como la forma en que se prevé que deberán celebrarse tales operaciones contiene procesos y etapas razonables y acordes al objetivo perseguido por el Fideicomiso. De todas formas, en su ejecución concreta y en cómo la misma se plasme en cada caso particular estará el foco de análisis para los riesgos de los inversores, en la medida que el retorno esperado por la inversión en tales títulos dependerá de la correcta estructuración de las operaciones de otorgamiento de crédito a terceros.
- d. Los roles de los participantes y las obligaciones previstas en el Fideicomiso Financiero contienen las previsiones razonablemente esperadas para mitigar los riesgos a que se encuentra sujeta dicha estructura, y reflejan en definitiva el "estado de arte" y práctica jurídica actual en Uruguay para este tipo de instrumentos.

3. Riesgos considerados

Riesgo jurídico de estructura. Comprende el análisis de la eventualidad de incumplimientos en el pago a los beneficiarios, derivado de defectos en la estructura jurídica por no cumplir con alguna norma vigente, así como eventualmente por la aplicación de sentencias judiciales derivadas de demandas de eventuales perjudicados por la creación oportunamente descrita. Visto el informe antes mencionado se concluye que el *riesgo jurídico de estructura se considera casi nulo*.

Riesgo por iliquidez. Los CPs fueron suscritos en su totalidad por las administradoras de fondos de ahorro previsional (AFAPs). Por tal motivo cabe presumir que su tenencia en los portafolios de dichas administradoras permanecerá hasta el vencimiento, con poca probabilidad de operativa en el mercado secundario. Por este motivo puede considerarse que los instrumentos tienen una liquidez propia de las características del mercado uruguayo. *El riesgo es medio-bajo*.

III. LA ADMINISTRACIÓN

Las características de la emisión hacen necesario analizar dos empresas administradoras: Corporación Nacional Financiera Administradora de Fondos de Inversión SA (en adelante **La Fiduciaria** o **CONAFIN AFISA**) en su condición de emisora, agente de pago y fiduciaria del Fideicomiso Financiero y CAF-AM Administradora de Activos Uruguay S.A, (en adelante **CAFAMU** o **Gestor**) en su calidad de Gestor. También es relevante considerar la presencia de la Corporación Andina de Fomento (CAF), no sólo como propietario final del patrimonio de CAFAMU, sino también por la incorporación de su experiencia en el financiamiento de obras de infraestructura.

La Fiduciaria

La empresa administradora o fiduciaria es Corporación Nacional Financiera Administradora de Fondos de Inversión SA (**CONAFIN AFISA**)

Se trata de evaluar la capacidad de gestionar, de administrar un patrimonio, para lograr el cumplimiento de las obligaciones de administración que se establecen en el contrato de fideicomiso. Integra este análisis el ajuste de CONAFIN AFISA a las disposiciones jurídicas vigentes.

CONAFIN AFISA, es una sociedad anónima uruguaya cerrada, con sede social en Montevideo, cuyo capital accionario está representado por acciones nominativas y corresponden en su totalidad a la Corporación Nacional para el Desarrollo (CND). La CND es una persona jurídica de derecho público no estatal, creada por Ley N° 15.785 del 4 de diciembre de 1985. La propiedad de su capital en la actualidad es 100% estatal, pero existe la posibilidad legal de participación accionaria privada hasta en un 40%. En todas sus relaciones con terceros se rige por el Derecho Privado.

La sociedad tiene como actividad principal la administración de fondos de inversión y la actuación como fiduciario en fideicomisos financieros. A partir del ejercicio 2021, los EE.CC son auditados por Ernst & Young UY SRL.

A continuación se presentan resumidamente los EE CC intermedios al 30/06/2025.

Cuadro 1: CONAFIN - Estado de Situación Patrimonial (miles de \$)			
Concepto	30-Jun-25	31-Dec-24	31-Dec-23
Activo	544.003	530.170	468.664
Activo Corriente	168.572	232.314	125.185
Activo no Corriente	375.432	297.855	343.479
Pasivo	33.132	39.946	34.346
Pasivo Corriente	33.132	39.946	34.346
Pasivo no Corriente	-	-	-
Patrimonio	510.571	490.224	434.317
Pasivo y Patrimonio	543.703	530.170	468.664
Razón Corriente	5,09	5,82	3,64

Fuente: EE.CC CONAFIN AFISA

Puede observarse que el patrimonio contable mantiene una tendencia creciente. La liquidez, medida como la razón corriente (activo corriente/pasivo corriente) no presenta dificultades.

Cuadro 2: CONAFIN - Estado de Resultados (miles de \$)

Concepto	30-Jun-25	30-Jun-24	31-Dec-24
Ingresos activid. ordinarias	89.403	121.145	233.556
Costo servicios prestados	(69.305)	(82.801)	(165.632)
Ganancia Bruta	20.098	38.344	67.924
Gastos Admin y ventas	(4.265)	(4.290)	(11.333)
Resultados Operativos	15.833	34.054	56.591
Resultado financiero neto	8.766	18.802	36.452
IRAE	(4.431)	(9.546)	(16.526)
Resultados del periodo	20.167	43.309	76.517
Otros resultados integ.	480	1.420	(611)
Resultado integrdel periodo	20.648	44.729	75.906

Fuente: EE.CC CONAFIN AFISA

Consecuentemente, el estado de resultados sigue siendo positivo.

En definitiva, Conafin Afisa muestra niveles de solvencia y liquidez sólidos. Al 30/06/2025 mantiene una importante cartera de fideicomisos bajo su administración. Estos son de distinta índole y materia, los hay financieros, de garantía y de administración abarcando diferentes temáticas lo que permite afirmar que su idoneidad y capacidad para la función que se le encomienda en el presente fideicomiso no ofrece reparos.

El Gestor

CAFAMU (el "Gestor") es una sociedad anónima constituida de conformidad con las leyes de la República Oriental del Uruguay, íntegramente de propiedad y subsidiaria de CAF Asset Management Corp. ("CAF-AM"). Por su parte CAF-AM es sociedad anónima constituida de conformidad con las leyes de la República de Panamá, subsidiaria íntegramente de propiedad de la Corporación Andina de Fomento ("CAF") institución financiera multilateral de derecho internacional público, creada por convenio constitutivo suscrito en Santa Fe de Bogotá, Colombia, el 7 de febrero de 1968, y reconocida por la República Oriental del Uruguay mediante acuerdo suscrito con la CAF en fecha 14 de septiembre de 2001, ratificado por el Parlamento uruguayo a través de la Ley N° 17.529 de 9 de agosto de 2002.

Incorporada en el 2014, CAF-AM es la entidad gestora de fondos de CAF, encargada de manejar fondos de capital de terceros. CAF-AM presenta un modelo de negocio independiente, sustentado en una estructura de gobierno corporativo propio y con gerencia experimentada en la región. Brinda a los inversionistas institucionales la oportunidad de beneficiarse de la presencia y experiencia de CAF en Latinoamérica, de su historial crediticio y de su pipeline de proyectos.

Si bien CAF-AM se apalanca en la capacidad de CAF de originar y estructurar transacciones de financiamiento de proyectos de infraestructura, lo hace preservando su autonomía en la toma de decisiones como gestor de fondos de terceros en el contexto de sus obligaciones fiduciarias. Cabe subrayar que aun así CAF no está obligada a desarrollar, ni es por tanto responsable, acerca de los servicios que presta CAF-AM.

Los cargos de la estructura diseñada, se han ido ocupando por personas de reconocido prestigio y experiencia en el sector financiero uruguayo, especialmente en lo que tiene que ver con la gestión de portafolios de inversión y de carteras de crédito. Sin perjuicio de ello, la falta de antecedentes en el mediano y largo plazo, tanto de CAF-AM como de CAFAMU llevaron a que CARE sostuviera inicialmente su calificación en el apoyo que esta estructura recibe de la transferencia de conocimientos de la propia CAF. Los antecedentes de CAF y su experiencia en gestión de cartera de préstamos en América Latina fueron ampliamente analizados en el informe de calificación original y no resulta pertinente reiterarla acá.

A la fecha, la firma está administrando tres operaciones análogas calificadas por CARE (incluyendo esta) la primera de las cuales ya tiene más de 7 años de trayectoria sin que se hayan registrado inconvenientes en el cumplimiento del plan de negocios. Esto permite conformar una trayectoria propia; hasta el momento ha demostrado idoneidad en la función encomendada.

La estructura de administración se mantiene en lo esencial según se comentara en ocasión de la calificación original por lo que no es necesario reiterarla; sin embargo, con fecha 30/10/2025 el Gestor comunica al Fiduciario que la **Dra. Laura Berkman⁹**, Gerente Legal de CAF-AM Uruguay ha sido designada como Administrador clave en sustitución del Ec. Javier Liberman. Sigue siendo Gerente General el **Ec. Fabián Ibarburu**.

En lo que refiere a su situación económica y financiera, CARE tuvo a la vista los estados contables de la firma al 30/9/2024, de la lectura del mismo no surge nada que permita suponer algún riesgo en su funcionamiento.

Refuerza la actuación de la empresa gestora, el diseño del gobierno corporativo ampliamente comentado en actualizaciones anteriores y que ya fuera utilizado satisfactoriamente en la concreción de los primeros proyectos de inversión tal como se da cuenta en otra sección de este informe.

El Fideicomiso

El presente fideicomiso se constituyó mediante contrato celebrado entre CONAFIN (Fiduciaria); CAF-AM (Gestor) y BEVSA (Fideicomitente) el 12/11/2018. Días después, el 27/11/2018 las partes acordaron modificar ciertos términos y condiciones del contrato. El 30/11/2018 el BCU autorizó su inscripción en el Registro del Mercado de Valores.

La autorización refiere a la emisión de CP's por un valor total de hasta UI 4.000 millones los que fueron suscriptos por los inversores en el mes de diciembre de 2018. Por asamblea de titulares de fecha 19/9/2023 se disminuyó el monto autorizado a emitir que pasó a ser de UI 1.500 millones. De estos, el total emitido e integrado a la fecha es UI 1.348.7 millones.

Al momento de redactar este informe se encontraban operativos los mismos cuatro contratos de financiación ya informados en anterior actualización. Por otra parte, el 18/12/2023 finalizó el periodo de inversión por lo que a la fecha, no hay CP's suscriptos pendientes de integración. El estado de estas operaciones se analizan al detalle en otra sección.

⁹ . Ha sido publicado como hecho relevante en el BCU con fecha 31/10/2025.

A título informativo, en los cuadros siguientes se exponen resumidamente los EE CC intermedios del Fideicomiso al cierre del primer semestre de 2025 y su comparativo con periodos anteriores.

Cuadro 3: Estado de Situación Fideicomiso (miles \$)			
Concepto	30-Jun-25	31-Dec-24	31-Dec-23
Activo	8.136.324	8.113.149	7.877.111
Activo Corriente	729.025	601.791	484.151
Activo no Corriente	7.407.299	7.511.358	7.392.960
Pasivo	311.999	306.727	288.530
Pasivo Corriente	311.999	306.727	288.530
Pasivo no Corriente	-	-	-
Patrimonio	7.824.325	7.806.422	7.588.581
Pasivo y Patrimonio	8.136.324	8.113.149	7.877.111
Razón Corriente	2,34	1,96	1,68

Fuente: EE.CC Fideicomiso

Al cierre del semestre, el saldo contable por cobrar en moneda nacional de los créditos otorgados más sus intereses, neto de provisiones por pérdidas de crédito, era del orden de \$ 7.869 millones (equivalente a UI 1.236 millones) y se registra en el activo, particularmente no corriente.

A la fecha de cierre del periodo informado, por el Proyecto 1 se han emitido vales por UI 357.5 millones; por el Proyecto 2 se emitieron vales por UI 97.8 millones y USD 24.3 millones respectivamente, por el Proyecto 3 se emitieron vales por UI 571.3 millones, por último, por el Proyecto 4, se han emitido vales por UI 126.9 millones.

Todos ellos tienen distinto grado de avance, mientras los dos primeros registran amortizaciones del capital prestado, los dos últimos todavía no comenzaron a amortizarse.

Cuadro 4: Estado de Resultados Fideicomiso (miles \$)			
Concepto	30-Jun-25	30-Jun-24	31-Dec-24
Ingresos Operativos	373.771	480.327	890.928
Perdidas de crédito esperadas			
Resultado bruto	373.771	480.327	890.928
Gastos de administración	(25.651)	(30.358)	(54.760)
Resultado operativo	348.120	449.969	836.168
Resultados financieros	1.095	2.982	8.127
Resultado del periodo	349.215	452.951	844.295

Fuente: EE.CC Fideicomiso

Los pagos por participación se vienen haciendo regularmente según la definición de Fondos Netos Distribuibles, al 30/06/2025 llegaban a \$ 1.309.5 millones.

Asimismo, de acuerdo al criterio definido se rescatan CP's en la medida que se vayan amortizando los préstamos, en tal sentido, en el periodo informado se han rescatado CP's por \$ 99.6 millones

Se recuerda que, siempre que existan fondos y resultados positivos de acuerdo a la definición contractual, estas distribuciones se realizan trimestralmente en los meses de enero, abril, julio y octubre de cada año.

Los resultados al término del semestre arrojaron una ganancia de \$ 0,259 por CP emitido

Riesgos considerados

Riesgo jurídico, por incumplimiento de alguna disposición por parte del fiduciario o del gestor. El mismo se encuentra pormenorizadamente analizado y acotado en los contratos analizados. *Riesgo casi nulo.*

Riesgo administración, considerando la idoneidad para cumplir con la función de los actores analizados, su solvencia y las disposiciones de Gobierno Corporativo, *este riesgo se considera casi nulo.*

IV. EL ACTIVO SUBYACENTE Y EL FLUJO FUTURO DE FONDOS

1. Bienes fideicomitidos y aspectos descriptivos del proyecto

Según el contrato de Fideicomiso Financiero y el resumen recogido en el prospecto de emisión, el objeto principal del “Fideicomiso Financiero Fondo de Deuda para Infraestructura en Uruguay II - CAF AM” (en adelante, FF CAF II) es generar rentabilidad para los Titulares a través del conjunto de inversiones en Deuda Senior realizadas por el Fideicomiso. En consecuencia, esas Inversiones en Deuda son los principales bienes fideicomitidos.

Las operaciones concretadas fueron cuatro:

- 29 de enero de 2020: Consorcio Infraestructura Educativa II S.A., adjudicatario de la licitación del Proyecto “Diseño, financiamiento, construcción, operación y mantenimiento de 23 escuelas, 9 polos tecnológicos y 10 polideportivos”, según Resolución del Poder Ejecutivo de 16 de mayo de 2018. Esta operación fue por un total equivalente a UI 358 millones. Había recibido un dictamen de no objeción por parte de CARE el 3 de octubre de 2019.
- 9 de marzo de 2021: Consorcio Grupo San José S.A., adjudicatario de la licitación del Proyecto PPP “Corredor Vial Circuito 7”, según Resolución del Poder Ejecutivo de 28 de enero de 2019. Esta operación fue por un total equivalente a UI 97 millones y USD 24,6 millones. Había recibido un dictamen de no objeción por parte de CARE el 11 de junio de 2020.
- 4 de octubre de 2021: Grupo Vial Oriental Dos S.A., adjudicatario de la licitación del Proyecto PPP “Corredor Vial Circuito 2”, según Resolución del Poder Ejecutivo de 24 de abril de 2017. Esta operación será financiada por hasta UI 552 millones con cargo al FF CAF II. Había recibido un dictamen de no objeción por parte de CARE el 17 de noviembre de 2020.
- 5 de octubre de 2022: Construcciones e Infraestructuras Educativas de Uruguay S.A., adjudicataria de la licitación del Proyecto “Diseño, construcción y mantenimiento de Infraestructura Educativa compuesta por 7 escuelas de 6 aulas, 8 escuelas de 9 aulas y 27 CAIF”, según Resoluciones del Directorio del Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay (INAU) del 12 de junio de 2019 y del Consejo Directivo Central de la Administración Nacional de Educación Pública (ANEP) de 18 de junio de 2019. Esta operación será financiada por hasta UI 132 millones con cargo al FF CAF II. Había recibido un dictamen de no objeción por parte de CARE el 15 de diciembre de 2021.

Estos proyectos, por un total equivalente a UI 1,4 mil millones, constituyen la base de las proyecciones financieras efectuadas en este informe.

Cuadro N° 5
FF CAF II – Portafolio de inversiones en deuda al 30/09/2025
(cifras en millones de unidades indexadas)

Proyecto	Inversión prevista	Crédito aprobado con cargo a CAF II	Desembolsos de CAF II al 31/12/2024
Infraestructura Educativa 2	868	358	313
Circuito 7	843	319 ¹⁰	222 ¹¹
Circuito 2	711	571	571
Infraestructura Educativa 3	302	127	122
Total	2.724	1.375	1.228

Proyecto Infraestructura Educativa II

El primer contrato de inversión en deuda de este Fideicomiso se firmó el 29 de enero de 2020 entre FF CAF II y el consorcio Infraestructura Educativa II S.A., adjudicatario de la licitación del Proyecto "Diseño, financiamiento, construcción, operación y mantenimiento de 23 escuelas, 9 polos tecnológicos y 10 polideportivos" según Resolución del Poder Ejecutivo de 16 de mayo de 2018. El plazo del contrato es de 22 años, contados desde la firma del contrato licitado. El monto del préstamo es de UI 358 millones.

Al 31 de diciembre de 2024 se encontraban en servicio (operación y mantenimiento) los 42 centros educativos. La constancia de Culminación Física del Proyecto fue otorgada el 10 de marzo de 2023. El nivel de servicio no había sido objeto, hasta el momento, de penalidad alguna.

Este préstamo ha sido completamente desembolsado y ya ha comenzado el período de amortización del préstamo.

Proyecto Circuito 7

Este Proyecto PPP es una iniciativa privada de ampliación a doble vía en Ruta 3 entre Rutas 1 y 11 y bypass a San José. Se trata de una inversión de aproximadamente UI 843 millones (incluidos los costos de operación y mantenimiento durante la vida del proyecto), en la que FF CAF II participa, según el contrato de préstamo firmado el 9 de marzo de 2021, con un financiamiento de hasta un equivalente a UI 323 millones¹². El 31 de octubre de 2023 se firmó con el Ministerio de Transporte y Obras Públicas una addenda al contrato de PPP para la realización de un conjunto de obras adicionales. Tanto las obras del contrato original como de la addenda están culminadas.

El financiamiento es a dieciocho años, incluyendo tres años de desembolsos (correspondientes al período de construcción) y treinta cuotas semestrales una vez terminado el período de desembolsos. La concesión es por un total de veinte años.

Los niveles de servicio en todos los tramos de la operación oscilan entre 97,6% y 100%, asegurando la percepción del 100% de los pagos por disponibilidad.

¹⁰. 95,8 millones de UI y 24,3 millones de dólares, convertidos según cotización de la unidad indexada y del dólar interbancario a la fecha de cierre financiero de la operación de \$ 4,8592 y \$ 44,64, respectivamente.

¹¹. 82 millones de UI y 22 millones de dólares, convertidos según cotización de la unidad indexada y del dólar interbancario al 30 de setiembre de 2025 de \$ 6,3639 y \$ 39,845, respectivamente

¹². UI 97 millones y USD 24,6 millones, valuados a la cotización de la unidad indexada y del dólar a la fecha del cierre financiero de la operación. Se desembolsaron con cargo al FF CAF II un total de UI 95,8 millones y USD 24,3 millones.

Proyecto Circuito 2

Es una inversión del entorno de los UI 711 millones, destinados al diseño, construcción y operación en rutas 9 y 15, en la que FF CAF II participa con un financiamiento de hasta UI 571 millones. El financiamiento cubre un período de desembolsos de unos cuatro años (aunque concentrados en los últimos tres) seguido de treinta cuotas de amortización semestral a lo largo de quince años. La concesión es por un total de veinte años.

A setiembre de 2024, finalizando el período de disponibilidad del Fondo, se habían producido desembolsos de préstamo por 571 millones de unidades indexadas.

Según la última información disponible a la fecha de este informe, el avance de la obra era de 99,93% (contra un estimado de 99,95%) considerando el proyecto total, habiendo culminado con la etapa I. La etapa II (ensanche de puentes) comenzó en mayo de 2024.

Los tramos que ya están en operación registran niveles de servicio entre 97% y 100%, asegurando la totalidad de los pagos por disponibilidad previstos.

Proyecto Infraestructura Educativa III

Este contrato de inversión en deuda se firmó el 5 de octubre de 2023 entre FF CAF II y el consorcio Construcciones e Infraestructuras Educativas de Uruguay S.A., adjudicataria de la licitación del Proyecto “Diseño, construcción y mantenimiento de Infraestructura Educativa compuesta por 7 escuelas de 6 aulas, 8 escuelas de 9 aulas y 27 CAIF” según Resoluciones del Directorio del Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay (INAU) del 12 de junio de 2019 y del Consejo Directivo Central de la Administración Nacional de Educación Pública (ANEP) de 18 de junio de 2019. El plazo del contrato es de 22 años, contados desde la firma del contrato licitado.

El monto del préstamo es de UI 132 millones, sobre los que se realizaron desembolsos por 127 millones de unidades indexadas.

Se cuenta con acta de puesta en servicio de la totalidad de quince centros de ANEP y 25 CAIF, habiéndose acordado por addenda firmada el 20 de enero de 2025 la cancelación de dos de los centros de INAU.

Proyecciones financieras

Los cuatro proyectos mencionados constituyen el portafolio de inversiones definitivo de este fideicomiso lo que totaliza una inversión en deuda de UI 1.384 millones. De acuerdo con nuestras proyecciones, estimamos una tasa de retorno para los inversores en torno al 4,6% anual en UI. Este rendimiento se puede considerar apropiado al compararlo con el rendimiento soberano en UI, que para una duración comparable se sitúa en torno al 3,34% anual

2. Riesgos considerados

Riesgo de descalce de moneda: de acuerdo con la política de inversiones, la inversión en Deuda se hará en la misma moneda del proyecto financiado, que por tratarse de actividades destinadas al mercado interno está predominantemente vinculada a la evolución de los precios internos. *Por lo tanto, este el riesgo es muy bajo.*

Riesgo de generación de flujos: dado el avance experimentado en los proyectos de inversión en deuda con cargo a los recursos disponibles y las políticas crediticias y de constitución de garantías adoptadas, se concluye que ha bajado el riesgo de generación de flujos. *En base a estos elementos, se considera que el riesgo de que las operaciones de préstamo no generen los flujos necesarios para remunerar los CP's con un rendimiento razonable es bajo.*

V. EL ENTORNO

El análisis de entorno refiere a la evaluación de factores futuros que pueden afectar la generación de los flujos propuestos, pero que derivan de circunstancias ajenas al Fideicomiso y refieren al marco general. Tienen que ver con la evolución esperada de los mercados, así como con el análisis de políticas públicas capaces de incidir directamente en el cumplimiento de los objetivos planteados. Este último aspecto tiene que ver con disposiciones del gobierno en cualquier nivel de la Administración, que generen castigos o beneficios al proyecto. Incluyen, por ejemplo, la evolución macroeconómica, la situación de las finanzas públicas, la política tributaria general, la particular del sector de obra pública, la existencia de subsidios y las disposiciones referidas al ordenamiento del territorio, entre otras.

En lo que tiene que ver con el instrumento financiero analizado en esta oportunidad, el análisis de entorno se focaliza en dos elementos que se consideran decisivos a la hora de evaluar la razonabilidad de los flujos de fondos esperados, su volatilidad y su rentabilidad esperada.

El primero tiene que ver con la capacidad del Fideicomiso Financiero de cumplir con su objetivo, es decir, encontrar un número suficiente de Proyectos de Inversión en Infraestructura con necesidades de financiamiento tales que justifiquen toda la estructura jurídica e institucional implementada. Si bien el monto invertido está lejos del capital suscrito por UI cuatro mil millones, con las cuatro operaciones acordadas se alcanza un monto suficiente como para seguir adelante con el instrumento adoptado.

El segundo elemento para considerar en el análisis de entorno adquiere mayor relevancia una vez aplicados en forma significativa los recursos del Fideicomiso a inversiones en Deuda. Tiene que ver con el hecho de que en el conjunto de los proyectos PPP considerados, los flujos de fondos a recibir por el adjudicatario del contrato de PPP provienen del Estado. Por lo tanto, si bien el instrumento de la PPP aparece como una fuente de financiamiento idónea para la inversión pública considerada estratégica en condiciones de estrechez fiscal, la firma de contratos PPP introduce compromisos financieros para el Estado que se suman a la ya notable rigidez del gasto público en Uruguay, derivado del peso de las obligaciones salariales, previsionales y de servicios de la deuda pública. En otros términos, la firma de contratos PPP transforma un gasto en inversión en el que la Administración tiene un alto grado de discreción para acomodar según sus necesidades financieras, en un gasto corriente altamente rígido vinculado a obligaciones contractuales.

En el Proyecto de Ley de Presupuesto que actualmente está a estudio del Parlamento se presentaron las proyecciones de pagos por concepto de proyectos de Participación Pública-Privada. En cumplimiento de lo previsto por la Ley de PPP, los pagos por estos conceptos se mantienen, en el horizonte de proyección, por debajo del 0,7% del PBI. Asimismo, el Proyecto de Ley incorpora otro tope del 0,7% del PBI a los compromisos del Estado en materia de infraestructura asumidos a través de organismos que hasta el momento no se incluían en la definición aplicable para la deuda pública. Esta medida es bienvenida, en la medida que es un paso hacia una definición más comprehensiva del alcance de la deuda pública uruguaya y de la limitación de los compromisos a futuro.

Sin perjuicio de lo anterior, el proyecto de Ley de Presupuesto prevé un aumento en el nivel de deuda pública en los próximos años, cuya evolución seguiremos evaluando con atención, ya que en última instancia la evaluación del riesgo crediticio del Estado es, indirectamente, imprescindible para una adecuada evaluación de los riesgos de las inversiones en deuda de este Fideicomiso.

Más allá de los vaivenes de la coyuntura económica uruguaya, el perfil de la deuda pública soberana y la facilidad de acceso a los mercados de capitales, así como la disponibilidad de recursos extraordinarios de los organismos multilaterales de crédito, sumados a la tradicional voluntad de pago del Estado uruguayo, conforman un panorama de resistencia para los flujos de este Fideicomiso, permitiendo que nuestro análisis se concentre en sus aspectos idiosincráticos.

Riesgos considerados

Riesgo político; refiere a que la Administración genere un cambio en las reglas de juego que afecte al flujo esperado de recursos del fideicomiso. *Se considera que este riesgo es casi nulo.*

Riesgo macroeconómico, que incorpora la posibilidad de que fluctuaciones económicas o limitaciones de origen fiscal afecten la capacidad del sector público de cumplir con los compromisos financieros adoptados en la forma prevista. La situación de acceso a financiamiento externo que tiene Uruguay permite atenuar el panorama económico adverso actual, *por lo que este riesgo se considera bajo-muy bajo.*

VI. CALIFICACIÓN DE RIESGO

El dictamen se construye a partir de la asignación de ponderadores y puntajes a los factores de riesgo que integran cada área de riesgo (los títulos, la fiduciaria y la administradora, los activos subyacentes y el flujo de fondos, y el entorno). Dispuestos en una matriz, los indicadores de cada factor en cada área de riesgo van generando puntajes a juicio del comité calificador que van conformando el puntaje final. Éste se corresponde con una nota de acuerdo con el manual de calificación. En la matriz de calificación, las áreas se dividen en factores, y estos en indicadores.

En función del análisis de los principales riesgos identificados en cada sección; considerando en particular la prácticamente total terminación de las obras, teniendo presente los diversos enfoques técnicos -jurídicos, cualitativos y cuantitativos -, tanto los presentados por el estructurador como los realizados por CARE; con la información públicamente disponible; el comité de calificación de CARE entiende que los títulos recogen la calificación A + (uy)¹³ de la escala de nuestra metodología. Se trata de una calificación de Grado inversor con observaciones.

Comité de Calificación



Julio de Brun

¹³. **A + (uy)**. Se trata de instrumentos que presentan para el inversor un riesgo bajo ya que evidencian un buen desempeño y una buena capacidad de pago. El propio papel, la condición de la administradora y de las empresas involucradas, la calidad de los activos, su capacidad de generar los recursos, la política de inversiones y las características del entorno, dan satisfacción a los análisis practicados. A juicio del comité calificador solo en casos extremos, eventuales cambios en los activos o sus flujos, en la sociedad emisora, en los sectores económicos involucrados, o en la marcha de la economía, pueden incrementar levemente el riesgo del instrumento, que se muestra discretamente sensible a variaciones en las condiciones económicas o de mercado. La probabilidad de cambios desfavorables previsible en el entorno es baja y compatible con la capacidad de la entidad de manejarlos, aunque incrementando también levemente el riesgo. **Grado de inversión con observaciones.**



Ing. Julio Preve



Cr. Martín Durán Martínez